



Parco
Nazionale
della Sila

**ENTE PARCO NAZIONALE DELLA SILA
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

Verbale N. 8

Il giorno 26 Ottobre 2016, alle ore 9,00 si è riunito, presso la sede del C.F.S. in Cosenza, viale della Repubblica 26, il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Ente Parco Nazionale della Sila.

Risultano presenti:

il presidente sig.ra Mariaelisa Mastria in rappresentanza del MEF.

il componente dott. ssa Anna Mastrolorenzo in rappresentanza del MEF

Il componente in rappresentanza della Regione Calabria non risulta ancora nominato, nonostante i ripetuti solleciti inoltrati.

Il collegio, procede all'esame del Bilancio Preventivo 2017 redigendo la prescritta relazione:

Relazione sul bilancio di previsione per il 2017

La documentazione contabile del Bilancio di previsione 2017, è stata inoltrata al collegio in data 14 ottobre 2016. Nella seduta odierna verrà esaminata tutta la documentazione con esclusione della relazione programmatica, dell'elenco annuale dei lavori pubblici, del programma triennale dei lavori pubblici in fase di predisposizione da parte degli uffici competenti che verranno esaminati nella prima seduta utile. Per quanto riguarda il piano dei conti integrato si fa presente che lo stesso ad oggi è stato formulato sulla base della circolare RGS n. 27 del 09 settembre 2015.

Per quanto riguarda il Piano degli Indicatori e dei risultati attesi di bilancio l'Ente si è attenuto a quanto stabilito dalla circolare RGS n. 12 del 23 Marzo 2016 ed è comunque in attesa delle indicazioni in merito da parte del Ministero vigilante.



Parco Nazionale della Sila

Prima di procedere all'esame del bilancio, si ritiene opportuno rammentare che L'Ente Parco Nazionale della Sila, sebbene istituito con D.P.R. del 14/11/2002, pubblicato nel mese di marzo 2003 può ritenersi costituito solamente nel giugno 2004 con la nomina del Consiglio Direttivo.

Il Direttore è stato nominato dal MATTM con decreto n. DEC/DPN/2411 del 03.12.2004 con presa di servizio in data 16.1.2006. L'incarico è stato prorogato con Delibera presidenziale n. 1 del 7 Gennaio 2011 fino alla data di nomina del nuovo Direttore del Parco da parte del Ministero dell'Ambiente. Da ultimo, con delibera n. 5 del 13.2.2012 del consiglio direttivo, l'incarico è stato prorogato fino al 15.2.2017.

Con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione Generale per la Protezione della Natura e del Mare prot. 0020612/PNM del 13.10.2014, è stata nominata la prof.ssa Sonia Ferrari Commissario Straordinario dell'Ente Parco Nazionale della Sila, la stessa ha avuto la proroga dell'incarico a far data dal 14 Ottobre 2015 per ulteriori sei mesi, così come risulta dal decreto MATTM prot. 0000208 del 08/10/2015. L'incarico è stato ulteriormente prorogato con nota prot. n. PNM/11625 del 30 maggio 2016, acquisita in atti in pari data al prot. n° 3544, che stabilisce l'ulteriore proroga della prof.ssa Sonia Ferrari a Commissario Straordinario dell'Ente Parco Nazionale della Sila, per mesi sei a decorrere dal 26 maggio 2016.

La Comunità del Parco risulta operante mentre il consiglio direttivo non risulta ancora costituito.

La dotazione organica dell'Ente Parco, adottata definitivamente con deliberazione del Presidente del Parco N° 45 del 22/11/2010 nel rispetto del DL 78/2010 convertito nella legge 122/2010, successivamente ridotta a n. 22 unità con delibera del consiglio direttivo n. 10 del 4.4.2012 per effetto del DL 138/2011 convertito nella L. 148/2011. Con nota n. 6060 del 5.10.2012 è stata proposta alla presidenza del Consiglio dei Ministri ed al MATTM l'ulteriore riduzione a n. 20 unità ai sensi del DL 95/2012 convertito nella L. 135/2012 (cfr verbale del collegio n. 41 del 15.10.2012).

Si rappresenta che il Regolamento di Contabilità dell'Ente Parco è stato definitivamente approvato dal Consiglio Direttivo nella riunione del 22/05/2007 e dai Ministeri vigilanti.



Parco Nazionale della Sila

Il Preventivo 2017 è stato redatto secondo le modalità previste dall'art. 11 del D.P.R. 97/2003 e Regolamento di Contabilità del Parco approvato dal Consiglio Direttivo nella riunione del 22/05/2007 e si compone dei seguenti elaborati:

- Preventivo Finanziario “ decisionale e gestionale” ;
- Quadro generale riassuntivo della gestione finanziaria;
- Preventivo Economico;

e dai seguenti allegati:

- Bilancio pluriennale
- Relazione programmatica
- Tabella dimostrativa del presunto risultato di amministrazione
- Nota preliminare
- Allegato Tecnico
- Elenco annuale dei Lavori Pubblici;
- Programma triennale dei lavori Pubblici;
- Schema per Missioni e Programmi;
- Piano Integrato dei Conti;
- Attestazione dei tempi di pagamento;
- Parere di regolarità amministrativo contabile.

L'art. 9 c. 1 del regolamento di contabilità prevede l'approvazione del bilancio preventivo non oltre il 31.10.2016.

Il bilancio di previsione 2017 è stato impostato con riferimento alla previsioni definitive 2016, in assenza di diverse comunicazioni da parte del Ministero vigilante, e quindi sulla base della nota del predetto Ministero n. 0014383/PNM – del 05/07/2016 la quale quantificava l'assegnazione per le spese di natura obbligatoria 2016 in €. 2.022.292,72 nonché sull'avanzo di amministrazione presunto di €. 355.709 oltre entrate proprie.

Il bilancio prevede una diminuzione di € 790.241 rispetto alle previsioni definitive del bilancio dell'esercizio finanziario 2016.

Il totale generale di competenza 2017 del bilancio dell'Ente è così costituito:

ENTRATE

- TITOLO I° - Entrate correnti.....	€.	2.060.793;
- TITOLO II° - Entrate in c/ capitale.....	€.	10.000;



Parco Nazionale della Sila

- TITOLO III° - Gestione Speciale.....	€.	0;
- TITOLO IV° - Partite di giro.....	€.	570.000
TOTALE ENTRATE.....	€.	2.640.793
Pres. Avanzo di amm.ne.....	€.	355.709
TOTALE GENERALE.....	€.	2.996.502

USCITE

- TITOLO I° - Spese correnti.....	€.	2.350.783
- TITOLO II° - Spese in c/ capitale.....	€	75.719
- TITOLO III° - Gestione Speciale.....	€.	0
- TITOLO IV° - Partite di giro.....	€.	570.000
TOTALE USCITE.....	€.	2.996.502

Come può rilevarsi il preventivo finanziario decisionale presenta entrate per € 2.640.793 ed uscite per €. 2.996.502 con un disavanzo di competenza pari a €. 355.709 cui si provvede con il prelevamento dell'avanzo presunto di amministrazione di pari importo. Il totale generale delle Entrate pareggia con le uscite.

ENTRATE CORRENTI

Le Entrate sono costituite per la quasi totalità (€. 2.022.293) da trasferimenti correnti di cui al Titolo I° calcolati per come sopra specificato (Cap. 3010); € 6.500 (cap. 5030) € 3.000,00 (Cap. 7010 – Entrate derivante vendita Prodotti); € 3.000 (cap. 7020 - Ricavi vendita Pubblicazioni Ente); € 3.000 (cap. 7050 - Entrate derivanti dalla gestione dei musei); € 3.000 (cap. 7150 – Proventi derivanti pag. biglietto accesso area protetta); € 15.000,00 (cap. 10020 - altre Entrate eventuali); € 5.000 (cap. 9030 Concorsi nelle spese).

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

E' prevista la somma di € 10.000,00 al capitolo 18090 per entrate derivanti dalla gestione del sistema delle fonti rinnovabili.

In considerazione di tutto ciò si ribadisce, ancora una volta, di attivarsi per ricercare altre e concrete vie di finanziamento ed assumere iniziative atte a promuovere attività da cui trarre introiti propri per porre in equilibrio la composizione delle entrate, attualmente improntata su fondi pubblici.

ENTRATE PER PARTITE DI GIRO

Le entrate per partite di giro ammontano complessivamente a €. 570.000,00 e trovano esatta corrispondenza con le partite registrate in uscita.

SPESE CORRENTI

Le spese previste per l'anno 2017 ammontano a €. 2.996.502 con una contrazione di spesa rispetto alle previsioni definitive 2016 di €. 790.241.



Parco Nazionale della Sila

Nella categoria I è prevista la somma di € 53.740 per compensi al Presidente dell'Ente Parco nonché per rimborso missioni ai componenti gli organi istituzionali.

Nella II categoria "Oneri per il personale in attività di servizio" vi è una previsione di €. 969.157 superiore rispetto a quella del 2016 di € 17.526 (riferita a n. 20 dipendenti di fatto in servizio ed al compenso del direttore del Parco).

Nella III categoria "Spese per l'acquisto di beni e consumi" ammontano ad € 652.731. Vi è, pertanto, una diminuzione pari ad € 344.159 rispetto alle spese definitive del 2016;

nella IV categoria "Spese per prestazioni istituzionali" la riduzione di spesa è pari ad € 249.500;

nella VII categoria "Oneri Tributarî" vi è stato un aumento pari ad € 2.700 delle spese rispetto a quelle definitive del 2016;

nella IX categoria "Spese non classificabili in altre voci" vi è stato un aumento di €. 62.966 rispetto alle previsioni definitive del 2016.

Il Fondo di Riserva è pari almeno al 3% delle spese correnti (art. 17 co. 2 DPR 97/2003) ed ammonta ad € 71.000.

Al cap. 10070 (somme da versare allo Stato per i provvedimenti legislativi di contenimento delle spese) viene prevista la somma di €. 144.265 uguale alla somma iscritta nell'anno 2016 la cui disamina è riportata analiticamente nell'allegato tecnico.

nella XI categoria "Accantonamento al trattamento di fine rapporto" l'importo stanziato è pari ad € 46.000,00.

Consumi intermedi

Nei verbali di questo collegio n. 42 23/10/2012 e n. 43 del 06/11/2012 era stato riportato analitico prospetto attestante i capitoli inclusi nella categoria dei consumi intermedi stabilendo, per ognuno, la spesa impegnata da consuntivo 2010, lo stanziamento nel bilancio preventivo 2013 e la descrizione dei capitoli soggetti a riduzione, pervenendo ad un limite di spesa di € 499.229,00. Pertanto, rinviando ai precedenti verbali non sussistendo per il 2017 ulteriori diverse disposizioni, il collegio ha verificato che la spesa prevista nel 2017 per consumi intermedi è di € 458.391,00 e quindi inferiore al limite di spesa sopra riportato.

Tale limite, tenendo conto delle riduzioni specificatamente previste da apposite disposizioni di contenimento della spesa non può essere superato nel corso dell'anno 2017 neanche con variazioni di bilancio.

L'art. 8 comma 3 prescrive, che le somme derivanti da tale riduzione, per il 2017, dovranno essere versate annualmente ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato entro il 30 giugno da parte del MATTM.

Per quanto riguarda il contenimento delle spese, tenendo conto di quanto precisato al precedente periodo, al capitolo 10070 "somme da versare al Bilancio dello Stato per effetto dei provvedimenti legislativi di contenimento della spesa", risulta prevista la somma di € 144.265,00.



Parco Nazionale della Sila

SPESE IN C/ CAPITALE

Le spese in c/capitale sono previste per €. 75.719 mentre le previsioni definitive per l'anno 2016 erano di € 332.213 ed hanno quindi subito, rispetto alle previsioni definitive dello scorso anno una contrazione pari ad € 256.494 .

USCITE PER PARTITE DI GIRO

Le uscite per partite di giro ammontano complessivamente a €. 570.000, e trovano esatta corrispondenza con le partite registrate in entrata.

Provvedimenti di contenimento delle spese previste dalla vigente normativa:

Il collegio ha preso atto della puntuale disamina dei provvedimenti di contenimento delle spese in base al D.L. 78/2010 convertito nella L. 122/2010 e successive modificazioni ed integrazioni nonché del D.L. 101/2013 esposta nell'Allegato Tecnico al Bilancio di Previsione 2017, che viene condivisa.

Spese per studi e incarichi di consulenza, spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza e che generano visibilità dell'Ente.

Per l'esercizio in esame, permangono, anche per gli enti parco, le limitazioni previste dall'art. 1, commi 9, 10 e 11 della L. n.266/2005 e successive modificazioni e integrazioni, e dall'art. 61 del d.l. n. 112/2008 convertito in legge 6.8.2008 n. 133, relative alle spese per studi e incarichi di consulenza, alle spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza nonché alle spese relative alle autovetture e alla manutenzione degli immobili (art. 2, commi 618-623 della L. n. 244/2007, come modificato dall'art. 8 della L. 122/2010 di conversione del d.l.n. 78/2010). L'esame dell' ente parco ha evidenziato che sovente si è fatto ricorso a incarichi professionali e consulenze a soggetti estranei all'amministrazione. L'ente ha rispettato le norme di contenimento della spesa per studi e consulenze, di cui alle leggi finanziarie n. 311/2004 (art. 1, comma 11), n. 266/2005 (art. 1, commi 9, 56,57), n. 296/2006 (art. 1, comma 505).

In merito si segnala la opportunità di definire attraverso una rigorosa regolamentazione i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi e consulenze, tenendo conto di un principio di carattere generale che prevede che il ricorso a professionalità esterne debba avvenire previo esperimento di una pubblica selezione, limitando l'affidamento diretto ai casi di specifica e comprovata competenza nella materia e, comunque, per importi di spesa limitati.

In linea di massima si osserva che il ricorso a soggetti esterni è consentito solo nei casi contemplati dalla legge e in presenza di eventi straordinari o casi di effettiva necessità e urgenza a cui non è possibile far fronte con la struttura burocratica esistente. Gli incarichi, poi, dovrebbero, una volta coperta la pianta organica, riguardare compiti ed attribuzioni non rientranti tra quelli propri del personale e dell'organizzazione dell'Ente.



Parco Nazionale della Sila

Il collegio prende atto dei versamenti eseguiti al Bilancio dello Stato conseguenti alle normative di contenimento delle spese.

PREVENTIVO ECONOMICO (All.5)

Il preventivo economico presenta un disavanzo definitivo tra valore e costi della produzione di € 289.990 con un aumento, rispetto al 2016 pari ad € 12.897. Il disavanzo concorda con quanto riportato nell'allegato n. 6 riguardante il quadro di riclassificazione dei presunti risultati economici.

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

All'inizio dell'anno 2016 l'avanzo di amministrazione era così determinato:

- Avanzo di amministrazione al 01/01/2016.....	€.	844.042
- Entrate accertate nell'esercizio 2016.....	€.	3.070.037
- Somme impegnate presunte nell'esercizio 2016.....	€.	3.558.370
- Avanzo presunto al 31/12/2016.....	€.	355.709

L'avanzo di amministrazione viene utilizzato interamente per l'anno 2017 come si rileva dall'allegato 7, dove sono evidenziati analiticamente le somme reimputate ai vari capitoli di bilancio che vengono finanziati.

Conto Residui

I residui attivi e passivi iniziali coincidono con il consuntivo 2016. I medesimi dovranno essere riaccertati in sede di consuntivo. Nel contempo si raccomanda una prudente gestione del bilancio. Si evidenzia, comunque la necessità di provvedere allo smaltimento dei residui provenienti da esercizi precedenti ed ancora presenti in bilancio.

Il collegio si riserva di verificare la veridicità dei dati contenuti nell'attestazione dei tempi di pagamento delle transazioni commerciali allegata al Bilancio di Previsione 2017 in aderenza al dettato normativo (art. 41 decreto Legge n. 66/2014 e art. 33 del decreto Legislativo n. 33/2013).

Schema per Missioni e Programmi

Per quanto concerne lo schema per missioni e programmi di cui all'allegato 6 al D.M. 01 Ottobre 2013, il collegio constata che vi è, per la parte di competenza, uno sbilanciamento della Missione 32 rispetto alla Missione 18 (sbilanciamento pari al 55%) mentre per la parte di cassa la stessa Missione 32 pesa per il 26%.

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto sopra esposto, il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione del Bilancio preventivo 2017.

Il presente verbale, chiuso alle ore 12:00, viene letto, confermato e sottoscritto e successivamente verrà inserito nell'apposito registro. Copia dello stesso va trasmesso a cura dell'Ente a:



Parco Nazionale della Sila

- M.E.F. – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – I.G.F. Ufficio VII – Via XX settembre, 97 – 00187 ROMA;
- Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare.
- Corte dei Conti – Sezione Controllo Enti – Via Baiamonti, 25 - 00195 ROMA.

Il Presidente sig.ra Mariaelisa Mastria _____

Il Componente in rappresentanza MEF dott.ssa Anna Mastrolorenzo _____